

# 有关 CBAM 的官方简化协议及细节解读与注意事项

赵越

距离 2026 年欧盟碳边境调节机制（CBAM）正式收费只有半年时间的过渡期，相关出口企业在做准备的同时，欧盟理事会和议会也在对现有的政策进行了修改，修改内容将对我国铝产品出口环境产生进一步影响。对此，中国有色金属工业协会绿色产品评价中心（以下简称“评价中心”）推出本文章，拟以 2025 年 6 月欧盟理事会和议会所颁布 CBAM 简化协议为研究标的，着重分析了本协议对我国相关企业的影响。后续评价中心还将发布一些列 CBAM 专题研究文章，持续为您带来最新、最准确的内容解读。

2025 年 6 月 18 日，欧盟理事会和议会就简化欧盟碳边境调节机制（CBAM）达成协议。此次所达成的协议一方面是对现有的机制进行了简化；减轻了部分进口商及生产商的低成本压力，另一方面是确认了此前的相关细节；为 2026 年正式收费后的阶段明确了执行方案。



2025 年 6 月 18 日，欧盟理事会和议会就简化欧盟碳边境调节机制(CBAM)达成协议

## 内容解读

距离上次评价中心发布 CBAM 相关内容已过去了一年时间，这一年时间对于企业来说是摸清自身产品排放情况，了解 CBAM 政策的一年，对于

欧盟委员会来说是收集数据，了解企业反映情况的一年。正是由于欧盟委员会收集了大量填报信息，并基于收集到的信息做出了程序简化。

此次简化协议的内容共 30 条，其中包含了简化的具体内容及解释以及更多内容的细节阐述。对于我国的铝加工出口企业来说，相对比较重要的有四点，本文接下来的内容也将会对这四点进行阐述与解释。

第一，此次协议要求在 2026 年初（2026 年 3 月 31 日前）对进口商实施“避免任何中断”的商品进口措施。 具体来看，允许了进口商可以先让进口商品通关，再提交 CBAM 信息。这条措施对于我国生产企业来说是一项最为直观的利好举措，因为在 CBAM 过渡期时，就有不少企业面临了出口商品因缺少 CBAM 信息而不被允许入关的情况，所以此项举措的出现会为当前企业提供相对充足的时间来完善 CBAM 信息并提交，同时也不影响企业的利润。当然，此项措施规定的时间节点是 2026 年 3 月 31 日前，那么在此时间点后的措施还不得而知，企业还需积极了解 CBAM，以应对政策变化。

第二，此次协议再次强调了进口商或报关代表为 CBAM 的主要责任方，并在有处罚的情况下承担责任。 其实在 CBAM 立法之初就明确了进口商为责任方，但由于当前的全球贸易形式以及我国铝加工企业为数据提供方，导致我国铝加工企业普遍认为自身企业需承担 CBAM 的核心风险，并且这样的焦虑情绪似乎在相关行业乃至产学研各界持续传播。尽管我国的铝加工企业需要对数据的准确性负责，但如果在数据之外产生处罚，铝加工企业与进口商则需要明确责任分配，避免自身付出责任以外的成本。鉴于此，建议在 2026 年前铝加工企业可与进口商通过协议或合同明确责任归属。

第三，此次协议提出如果出口产品的输入前体材料已经纳入了欧盟碳交易体系（EU ETS）或已采用与欧盟排放交易体系完全挂钩的碳定价体系，那么这些前体材料所包含的排放量就不计入复杂商品的嵌入排放量的计算之中。 换言之，在电解铝在全国碳市场开启交易时，对于铝加工企业来说，所购买的原材料排放不被考虑到 CBAM 的缴费范围（具体情况还需具体分析），成本则聚焦于加工环节。如果 2025 年电解铝可于全国碳市场展开交易，那么我国的碳价及电解铝企业所付出的碳成本或作为重要的依

据来抵消相应的 CBAM 成本。同时，对于铝加工企业来说由于在加工环节仅投入部分天然气和电力，同时天然气所产生的直接排放并不高，所以对于加工企业来说即使进口商将 CBAM 的排放成本转嫁加工企业，那么成本也不会过高。

第四，此次协议提出了“最低限额”豁免，豁免了每年进口商品不超过 50 吨的进口商的 CBAM 义务。这也就意味着这样类似的小型进口商不需要缴纳 CBAM 的费用。这条要求对于我国那些涉及出口至欧盟业务并且数量不足 50 吨产品的企业来说是极大利好。

对于本条要求来说，欧盟理事会强调，这条要求出台后，不仅可以减少小型进口商的成本压力，还能保障 99% 的进口商品排放量仍处于 CBAM 的监管范围内。但此条要求仍有讨论空间，因为 50 吨的阈值是同时针对钢铁、铝、水泥以及化肥这四类产品，而这四类产品的排放量各不相同，以统一的阈值来规定不同产品的进口量或缺乏科学性。还希望此后欧盟委员会能给出更多的解释或数据。

#### 总结

总体来说，此次的 CBAM 简化协议是有助于小型进口商和出口量不大的铝加工企业降低贸易成本的一项举措，但对于出口量较大的铝加工企业来说与此前相比在数据填报上来说差别并不大。因为截至 2025 年 6 月底，CBAM 的通讯表格的最新更新日期还停留在 2024 年 12 月 18 日，这就说明从数据填报及表格算法上欧盟委员会还没有随着简化协议推出而更新，基本 CBAM 数据填报逻辑也没有变化。